

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**GIANG TRUNG KIÊN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC  
ĐỐI VỚI CÁC CỤM CÔNG NGHIỆP  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**GIANG TRUNG KIÊN**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC  
ĐỐI VỚI CÁC CỤM CÔNG NGHIỆP  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Phạm Thị Mai Yến**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn với đề tài *“Tăng cường quản lý nhà nước đối với các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên”* là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020*

**Tác giả**

*Giang Trung Kiên*

## LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Phạm Thị Mai Yên** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu trường Đại học Kỹ thuật Công nghiệp đã tạo điều kiện để tác giả theo học chương trình đào tạo thạc sĩ và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

**Tác giả**

***Giang Trung Kiên***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC BẢNG, HÌNH VẼ .....	viii
<b>PHẦN MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn .....	2
4. Tổng quan nghiên cứu trong nước liên quan đến đề tài.....	3
5. Đóng góp của đề tài.....	5
6. Kết cấu của đề tài .....	5
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ</b> <b>NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC CỤM CÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN</b> <b>MỘT ĐỊA PHƯƠNG CẤP TỈNH</b> .....	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp .....	6
1.1.1. Khái quát chung về cụm công nghiệp.....	6
1.1.2. Khái niệm, vai trò của quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp .....	10
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp.....	15
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới hoạt động quản lý nhà nước đối với các cụm công nghiệp .....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý nhà nước đối với các cụm công nghiệp tại một số địa phương.....	25
1.2.1. Xu hướng phát triển cụm công nghiệp trong nước .....	25
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp của một số tỉnh trong nước .....	27
1.2.3. Bài học kinh nghiệm đối với tỉnh Thái Nguyên.....	30
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	32
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	32

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận .....	32
2.2.2. Phương pháp thu thập tài liệu và xử lý số liệu.....	32
2.2.3. Phương pháp phân tích.....	34
2.3. Các chỉ tiêu phân tích.....	34
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CỤM CÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>37</b>
3.1. Tổng quan về phát triển kinh tế - xã hội, phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2014-2018 .....	37
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế xã hội và tiềm năng cho phát triển cụm công nghiệp của tỉnh Thái Nguyên .....	37
3.1.2. Thực trạng phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên.....	42
3.2. Thực trạng QLNN đối với các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	48
3.2.1. Sự hình thành, phát triển các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên .....	48
3.2.2. Thực trạng quy hoạch phát triển và thành lập cụm công nghiệp.....	50
3.2.3. Xây dựng kế hoạch, chương trình, cơ chế, chính sách, tiêu chuẩn quy phạm kỹ thuật về QLNN đối với cụm công nghiệp.....	53
3.2.4. Thu hút nguồn vốn đầu tư phát triển cụm công nghiệp .....	56
3.2.5. Cấp, điều chỉnh, thu hồi các loại giấy phép, chứng nhận liên quan đến đầu tư, kinh doanh cụm công nghiệp; xây dựng, vận hành cơ sở dữ liệu, hỗ trợ thực hiện thủ tục hành chính, dịch vụ công cộng, tiện ích về cụm công nghiệp .....	62
3.2.6. QLNN đối với các cụm công nghiệp đã hình thành .....	65
3.2.7. Tổ chức bộ máy, đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ QLNN đối với cụm công nghiệp .....	70
3.2.8. Thanh tra, kiểm tra, đánh giá hiệu quả đầu tư, giải quyết khiếu nại, tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm và vấn đề phát sinh về CCN .....	72

3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên .....	74
3.3.1. Chủ trương, đường lối của Đảng và pháp luật của Nhà nước và quy định của chính quyền tỉnh đối với sự phát triển các cụm công nghiệp.....	74
3.3.2. Các yếu tố điều kiện kinh tế - xã hội .....	75
3.3.3. Các yếu tố điều kiện tự nhiên.....	78
3.3.4. Trình độ khoa học công nghệ.....	79
3.3.5. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước cấp trên và năng lực cán bộ quản lý đối với công tác quản lý Cụm công nghiệp .....	80
3.3.6. Đánh giá mức độ ảnh hưởng của các yếu tố tới hoạt động QLNN đối với CCN tỉnh Thái Nguyên.....	80
3.4. Phân tích SWOT về quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp tại tỉnh Thái Nguyên .....	82
3.4.1. Điểm mạnh .....	82
3.4.2. Điểm yếu .....	82
3.4.3. Cơ hội .....	83
3.4.4. Nguy cơ, thách thức đối với phát triển cụm công nghiệp.....	83
<b>Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CƠ BẢN NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ, PHÁT TRIỂN CỤM CÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>84</b>
4.1. Định hướng công tác quản lý, phát triển các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	84
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu quản lý, phát triển các cụm công nghiệp của chính quyền tỉnh.....	84
4.1.2. Các định hướng chiến lược theo phân tích SWOT về quản lý nhà nước đối với cụm công nghiệp trên tại tỉnh Thái Nguyên .....	86
4.2. Những giải pháp chính.....	87
4.2.1. Nâng cao chất lượng quy hoạch cụm công nghiệp .....	87
4.2.2. Hoàn thiện cơ chế, chính sách khác hỗ trợ phát triển CCN.....	89
4.2.3. Nâng cao hiệu quả hoạt động thu hút đầu tư cho CCN .....	90

4.2.4. Hoàn thiện các hoạt động quản lý các cụm công nghiệp đã thành lập và đi vào hoạt động .....	93
4.2.5. Hoàn thiện cơ cấu tổ chức quản lý nhà nước trong quản lý và phát triển CCN .....	96
4.2.6. Hoàn thiện công tác thanh tra, kiểm tra, đánh giá hiệu quả đầu tư, giải quyết khiếu nại, tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm và vấn đề phát sinh về CCN .....	97
4.2.7. Giải pháp về nguồn vốn thực hiện phát triển cụm công nghiệp .....	98
4.3. Các kiến nghị.....	100
4.3.1. Kiến nghị với Chính phủ và các Bộ, Ban ngành liên quan.....	100
4.3.2. Kiến nghị với chính quyền tỉnh Thái Nguyên.....	100
4.3.3. Kiến nghị với các bên liên quan khác .....	101
<b>KẾT LUẬN</b> .....	103
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	105
<b>PHỤ LỤC</b> .....	108

**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

<b>Ký hiệu viết tắt</b>	<b>Diễn giải</b>
CCN	Cụm công nghiệp
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
DN	Doanh nghiệp
GrDP	Tổng sản phẩm của tỉnh
KCN	Khu công nghiệp
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
PTCN	Phát triển công nghiệp
UBND	Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC BẢNG, HÌNH VẼ

### **Bảng:**

Bảng 1.1: Số lượng các cụm công nghiệp đến năm 2017 .....	26
Bảng 3.1: Tăng trưởng GRDP qua các năm 2014 - 2018 .....	39
Bảng 3.2: Giá trị gia tăng công nghiệp phân theo các ngành.....	42
Bảng 3.3: Tỷ trọng từng nhóm ngành công nghiệp.....	43
Bảng 3.4: Số doanh nghiệp và cơ sở sản xuất CN giai đoạn 2014-2018.....	44
Bảng 3.5: Số doanh nghiệp và cơ sở sản xuất CN năm 2018 Phân theo ngành kinh tế.....	44
Bảng 3.6: Tổng hợp lao động ngành công nghiệp phân theo ngành.....	45
Bảng 3.7: Kết quả thực hiện quy hoạch các CCN.....	51
Bảng 3.8: Đánh giá về hoạt động Quy hoạch phát triển cụm công nghiệp...	52
Bảng 3.9: Đánh giá về hoạt động Xây dựng kế hoạch, chương trình, cơ chế, chính sách, tiêu chuẩn quy phạm kỹ thuật về QLNN đối với CCN .....	54
Bảng 3.10: Tình hình đầu tư hạ tầng trong các cụm công nghiệp .....	57
Bảng 3.11: Thu hút đầu tư và giải quyết việc làm ở các cụm công nghiệp....	59
Bảng 3.12: Đánh giá về hoạt động thu hút vốn đầu tư .....	61
Bảng 3.13: Kết quả cấp, điều chỉnh, thu hồi các loại giấy phép, chứng nhận liên quan đến đầu tư, kinh doanh CCN giai đoạn 2014 - 2018.....	62
Bảng 3.14: Đánh giá về hoạt động cấp, điều chỉnh, thu hồi các loại giấy phép, chứng nhận liên quan đến đầu tư, kinh doanh CCN; xây dựng, vận hành cơ sở dữ liệu, hỗ trợ thực hiện thủ tục hành chính, dịch vụ công cộng, tiện ích về CCN .....	64
Bảng 3.15: Các hỗ trợ cho DN đã được thực hiện tại các CCN .....	66
Bảng 3.16: Đánh giá về hoạt động QLNN đối với các CCN đã hình thành...	69
Bảng 3.17: Đánh giá về cơ cấu tổ chức QLNN đối với các CCN .....	71